

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ח באב התשע"ט  
18/08/19  
סימוכין: 302917

### סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/08/19

#### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה  
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

#### הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/08/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/08/19

בקשה מס': 637777

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם 5 משרדי רו"ח: **נבון וייספלד, ברזילי ושות', ברסקי את ברגר ושות' ליאון אורליצקי ושות', וימין-ג'ורגי ושות'** (להלן – **המשרדים**) לצורך הרחבת התקשרות לתקופה שמיום 18/08/19 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

**היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:**  
7,440,000 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם 5 משרדי רו"ח: **נבון וייספלד, ברזילי ושות', ברסקי את ברגר ושות' ליאון אורליצקי ושות', וימין-ג'ורגי ושות'** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/08/19 ועד ליום 31/12/20, בכפוף לפעולה כאמור בסעיף 5.1 ולאמור בסעיף 8.

#### הערות ונימוקים:

1. מטרת ההתקשרות: מתן שירותי ביקורת בחשבויות משרד הבריאות.
2. היסטוריית ההתקשרות:
  - 2.1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) התקשר עם המשרדים מכוון זכייתם במכרז 81/2016 – שבמסגרתו נעשתה פנייה סגורה ל-17 משרדים שנשלפו ממאגר רואי החשבון של החשכ"ל. תקופת ההסכם הראשונה הייתה מאפריל 2017 ועד ליום 31.12.17. למשרד הייתה נתונה אופציה להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות כך שסה"כ ההתקשרות לא תעלה על 5 שנות כספים. היקף ההתקשרות שנקבע במכרז עמד על 5,000 שעות בסה"כ לכל הזוכים.
  - 2.2. ועדת המכרזים אישרה מימוש אופציה עם המשרדים לשנת 2018 בהיקף של 5,000 שעות. בהמשך לכך, ועדת הפטור המשרדית מיום 22.4.18 אישרה את הרחבת ההתקשרות עם המשרדים ב-5000 שעות נוספות (כך שסה"כ בשנת 2018 יהיו 10,000 שעות) לתקופה שעד ליום 31.12.18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
  - 2.3. ועדת המכרזים המשרדית במיום 28.8.18 אישרה את מימוש האופציה להתקשרות עם המשרדים לשנת 2019 בהיקף של 5,000 שעות, ובנוסף הקדימה את מימוש האופציה משנת 2021 לשנת 2019, כך שבסה"כ אושרה ההתקשרות עם המשרדים בהיקף של 10,000 שעות, עבור התקופה שמיום 1.1.19 ועד ליום 31.12.19.
3. כעת, לאור צרכי הביקורת הגבוהים מן הצפוי מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות ב-31,000 שעות נוספות (כך שסך היקף השעות בשנת 2019 יהיה 41,000).
4. בתקופה שמאז פרסום המכרז, חשבות המשרד עיבתה באופן משמעותי את פעילות הביקורת שלה: זאת בין לאור כניסתם לתפקיד של 2 מבקרי חשבות – אחד בחשבות המשרד הראשי ואחד בחשבות חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים. לאור הצפי לגידול בפעילות הביקורת הדרושה, המשרד החל להניע תהליך מכרזי חדש כבר לפני שנה, ואולם לאחר התייעצות עם חטיבת הביקורת בחשכ"ל הוחלט להפסיק הליך זה לאור ההליך המכרזי המרכזי המתואר בסעיף 5.1 להלן, שכבר היה אז בשלבים מתקדמים.
5. באשר לאופק ההסדרה של אופן מתן שירותים אלה בעתיד:
  - 5.1. יחידת הביקורת בחשב בכללי יצאה במכרז מרכזי לרואי חשבון לשירותי בקרת חשבויות, ונמצאת בשלבים מתקדמים של ההליך המכרזי. הגורמים הרלוונטיים בחשבות המשרד מדווחים שמתוך

מטרה לאפשר עבודה רציפה בביקורות מחד, ועל מנת לאפשר לזוכים החדשים להיכנס לעבודה סמוך ככל הניתן למועד זכייתם מנגד, מופעל שיקול דעת כבר כיום בהקצאת ביקורות למשרדים. ככל שיבחרו משרדי רו"ח במסגרת המכרז של יחידת הביקורת, תמומש הרחבת הפטור המבוקשת כעת רק להשלמת פרויקטים שהוחלו קודם לזכייה.

5.2. בנושא בקרת אשפוז סיעודי – השירות הנדרש שונה במהותו מביקורת חשבונות, וכרוך בקבלת מסמכים וחישוב זכאויות בזמן קצר של 48 שעות מרגע קבלת התיק. על כן, המשרד החליט לצאת במכרז חדש שיגדיר 'במפורט את השירות הנדרש ויאפשר קבלת הצעות ממציעים פוטנציאליים נוספים. המשרד נמצא כעת בשלבים ראשוניים בלבד בהליך המכרז, והוא צפוי להסתיים בעוד שנה.

6. יצוין כי עיבוי פעילות הביקורת אפשר ביצוע של ביקורות ייעודיות בתחום רכש שירותי סל שיקום, טיפולים לאוטוסיסטים, ואשפוז סיעודי. יצוין כי הביקורות שנעשו באשפוז הסיעודי חשפו התנהלות כספית חריגה בעלת משמעות כספית של עשרות מיליוני ₪, ועל כן יש יתרון בהארכת ההתקשרות.

7. חלוקת השעות בין משרדי רואי החשבון מתבצעת על פי היקף עבודה ספציפית, ועל פי התאמת משרד רואי החשבון לסוג העבודה הנדרשת, בשים לב לשיקולים של סבירות ושוויון.

8. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את ההתקשרות, ומוסרת כי ההתקשרות היא בתנאים זהים ומיטיביים.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
מר גל אמיר

  
מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

  
תאריך